



## Tilbudsforespørsel

Tittel: Forskning i kommuner og fylkeskommuner i Norge:  
kompetanse, kapasitet og aktivitet

Saksnr. 264064

### **TILBUDSINVITASJON**

## Innholdsfortegnelse

1.	Introduksjon	3
2.	Behovsbeskrivelse	3
2.1	Bakgrunn	3
2.2	Nærmere om behovet	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
2.3	Leveranser	4
		4
3.	Kontraktsvilkår	5
4.	Regler for gjennomføring av konkurransen	5
4.1	Forhandlinger	5
4.2	Oppdatering av konkurransegrunnlaget	5
4.3	Tidsplan	5
5.	Krav til leverandøren	6
6.	Evaluering av tilbud	6
6.1	Tildelingskriterier	7
6.2	Vurdering av eventuelle avvik, forbehold og forutsetninger	7
7.	KS Krav til tilbudet	7
8.	Vedlegg	8

## Introduksjon

KS ønsker tilbud på et FoU-prosjekt som skal gi en helhetlig kartlegging og analyse av forskningsaktivitet i kommuner og fylkeskommuner i Norge. Prosjektet skal undersøke hva det forskes på, hvordan forskningsarbeid og -samarbeid er organisert og forankret, hvilke ressurser og kompetanser som brukes. Videre skal prosjektet identifisere kjennetegn ved kommuner og fylkeskommuner som deltar i forskningssamarbeid, og belyse hvilke forutsetninger som styrker forskningsaktivitet. Funnene vil blant annet gi grunnlag for videre utvikling av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) og relevante virkemidler.

## Behovsbeskrivelse

### Bakgrunn

Kommuner og fylkeskommuner har en sentral rolle i det norske velferdssamfunnet. De er blant Norges største og viktigste arbeidsgivere, det er her de fleste offentlige tjenestene leveres, og det er på lokalt og regionalt nivå mange av de viktigste samfunnsutfordringene håndteres. Samtidig står kommunesektoren overfor betydelige omstillingsbehov. Velferdsoppgavene blir mer komplekse, mangel på arbeidskraft er en økende utfordring, og det økonomiske handlingsrommet er begrenset. Det er krevende for kommuner og fylkeskommuner å prioritere ressurser til utvikling, innovasjon og kunnskapsbygging, til tross for at nettopp ny kunnskap er avgjørende for å lykkes med omstilling og bærekraftig tjenesteutvikling. For å møte disse utfordringene trenger kommunesektoren forskningsbasert kunnskap som er relevant, anvendbar og tett koblet til praksis. Kommuner og fylkeskommuner trenger kunnskap om hva som virker, hvorfor det virker, og hvordan ny kunnskap kan tas i bruk i planlegging, tjenesteutvikling og politiske beslutninger.

Regjeringen peker i systemmeldingen på at kommuner og fylkeskommuner har en nøkkelrolle i å omsette forskning til bedre praksis og nye løsninger. Likevel er kommunesektorens rolle i forskningssystemet fortsatt svakt beskrevet og lite synlig, sammenlignet med andre deltakere i forskningssystemet. KS har over tid arbeidet for å styrke kommunesektorens plass i forskningssystemet og for å bidra til bedre rammevilkår for forskning *med, i og for* kommuner og fylkeskommuner. Dette arbeidet er forankret i KS' strategi for interessepolitikk for forskning og i kommunesektorens politiske prioriteringer for perioden 2024–2027. Et sentralt grep i denne satsingen er etableringen av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF), som en langsiktig og landsdekkende samarbeidsstruktur mellom kommuner og mellom kommuner, forsknings- og kunnskapsmiljøer. KSF skal legge til rette for mer kommunerelevant forskning, styrke deltakelsen fra både små og store kommuner og bidra til bedre spredning og bruk av forskningsbasert kunnskap i hele sektoren.

Til tross for økt politisk oppmerksomhet, mangler det i dag et helhetlig og oppdatert kunnskapsgrunnlag om forskningsaktivitet i kommunal og fylkeskommunal sektor. NIFU har gjennomført kartlegginger av forskningsarbeid innen de kommunale helse- og omsorgstjenestene, som gir viktig innsikt på dette området. Møre og Romsdal fylkeskommune har arbeidet med å kartlegge FoU-aktivitet i fylket. Utover dette finnes det begrenset systematisk kunnskap om omfanget av forskningsaktivitet i kommunesektoren samlet sett, hvordan forskningsarbeid og -samarbeid er organisert, hvilke ressurser og kompetanser som brukes, og i hvilken grad forskningen er strategisk forankret i kommunenes planer og prioriteringer.

Målet med dette FoU-prosjektet er å utvikle et solid og systematisk kunnskapsgrunnlag om forskning i kommuner og fylkeskommuner i Norge: hva det forskes på, hvordan forskningen er organisert og forankret, hvilke aktører som deltar, og hvilken nytteverdi forskningen oppleves å ha for kommunesektoren. Prosjektet skal også analysere kjennetegn ved kommuner og fylkeskommuner som deltar i forskningssamarbeid, og belyse hvilke forutsetninger som bidrar til aktiv deltakelse og bruk av forskningsresultater.

Resultatene fra prosjektet skal gi bedre innsikt i hvordan forskningskapasitet og -kompetanse kan bygges og styrkes i kommunesektoren, og danne et kunnskapsgrunnlag for videre utvikling av KSF og andre virkemidler som skal støtte kommunenes og fylkeskommunenes rolle i forskningssystemet.

### Nærmere om behovet

KS ønsker tilbud på et FoU-prosjekt som skal gi en helhetlig kartlegging og analyse av forskningsaktivitet i kommuner og fylkeskommuner i Norge. Prosjektet skal undersøke hva det forskes på, hvordan forskningsarbeid og -samarbeid er organisert og forankret, hvilke ressurser og kompetanser som brukes. Videre skal prosjektet identifisere kjennetegn ved kommuner og fylkeskommuner som deltar i forskningssamarbeid, og belyse hvilke forutsetninger som styrker forskningsaktivitet. Funnene vil blant annet gi grunnlag for videre utvikling av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) og relevante virkemidler.

*Prosjektet har som mål å utforske følgende problemstillinger:*

1. **Hvilken forskning gjennomføres i kommunal sektor?**  
Hva kjennetegner forskningsprosjekter som kommuner og fylkeskommuner er involvert i når det gjelder tema, organisering og involvering?  
Hvordan er forskningen finansiert?
2. **Hva kjennetegner kommuner og fylkeskommuner som er mest forskningsaktive?**
3. **Hvordan er forskningsarbeid og -samarbeid organisert?**  
Hvor store ressurser blir brukt til forskning i kommuner/fylkeskommuner?  
Hvilke kompetanser har personene som jobber med forskning?  
Hvordan er arbeidet med forskning organisert i kommunen/fylkeskommunen?  
Hvilke formaliserte samarbeid om forskning mellom universitets-, høyskole- og instituttsektoren og kommuner og fylkeskommuner finnes?  
I hvilken grad er forskning forankret i kommunenes planer og strategier?  
Hvilke verktøy bruker kommuner for å holde oversikt over pågående forskningsprosjekter? Inkludert skjema for forskningshenvendelser?

### 2.3 Leveranser

Prosjektet skal resultere i en rapport som sammenstiller og analyserer funnene fra prosjektets problemstillinger. Det er også ønskelig med en samlet oversikt over forskningsaktivitet i kommuner og fylkeskommuner på nasjonalt, regionalt og lokalt klyngenivå.

Arbeidet skal kunne fungere som en nullpunksmåling for å kunne følge utviklingen av forskningsaktivitet over tid. I tillegg skal prosjektet utvikle en standardisert spørreundersøkelse som kan brukes av kommuner og fylkeskommuner, og som kan gjentas med jevne mellomrom. Denne skal legge til rette for å følge utviklingen i forskningsaktivitet, kompetanse, ressursbruk og samarbeidsformer over tid, og bidra til et mer varig og oppdatert kunnskapsgrunnlag om forskning i kommunesektoren.

## Kontraktsvilkår

### Kontrakt

Som kontraktsvilkår benyttes KS standardkontrakt for FoU-oppdrag. Kontrakten er vedlagt.

Fagansvarlig: Hedda Eilertsen Barvik

FoU-ansvarlig: Torkeld Sterner

### Økonomisk ramme:

Den økonomiske rammen for oppdraget vil være inntil 800 000,- eks mva.

Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet, inkludert formidling (jf. KS' standardkontrakt, pkt. 3.1 og 5.1).

## Regler for gjennomføring av konkurransen

Anskaffelsen gjennomføres i samsvar med lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) FOR 2016-08-12-974, del I.

### Forhandlinger

KS planlegger å gjennomføre forhandlinger med inntil 4 av tilbyderne som inngir tilbud i konkurransen. Forhandlingene vil kunne gjelde alle sider av tilbudene. Utvelgelsen av hvem det vil forhandles med vil bli foretatt etter en vurdering av tildelingskriteriene.

### Oppdatering av konkurransegrunnlaget

Eventuelle rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget, samt spørsmål til konkurransen med svar i anonymisert form, vil bli formidlet til alle leverandører som har registrert sin interesse for anskaffelsen i KGV.

Dersom leverandøren finner at konkurransegrunnlaget ikke gir tilstrekkelig veiledning, eller er uklare, kan leverandøren be om tilleggsopplysninger hos via oppdragsgivers KGV.

### Tentativ tidsplan

Nedenfor vises sentrale tidspunkter for etablering og gjennomføring av oppdraget.

Milepæl	Dato/klokkeslett
Tilbudsinvitasjon publisert	4.6.2026
Frist for ev. spørsmål	17.6.2026

Tilbudsfrist	24.6.2026 kl. 12:00
Forhandlingsmøter/intervjuer	Uke 34
Meddelelse om kontraktstildeling	26.8.2026
Oppstartsmøte	September 2026
Forventet rapportutkast	1.2.2027
Sluttlever	1.3.2027

## Krav til tilbyder

Krav	Dokumentasjonskrav
<p>Tilbyder skal ha god kompetanse eller erfaring fra relevante oppdrag, herunder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• God kjennskap til kommunal sektor</li> <li>• God kjennskap til forsknings- og instituttsektoren</li> <li>• God kompetanse innen samfunnsvitenskapelig metode (herunder statistisk analyse, spørreundersøkelser, intervjuer o.l.)</li> </ul>	<p>Vi ønsker referanser til tidligere gjennomførte oppdrag eller erfaringer som har relevans for gjennomføring av oppdraget, og som dokumenterer tilbyders kompetanse og erfaring.</p>

Tilbyder må synliggjøre god generell oppdragsforståelse og dokumentere kompetanse på feltet.

Prosjektet har behov for tverrfaglig kompetanse, og det legges til rette for at ulike miljøer kan samarbeide om prosjektgjennomføringen. For prosjekter der det er to eller flere leverandører inne på tilbudssiden, skal én av aktørene være prosjektleder og fagansvarlig.

Tilbyder er forpliktet til å benytte tilbudt personell til gjennomføring av prosjektet. Dersom tilbudt personell slutter eller blir langvarig syk, skal vedkommende erstattes av en med tilsvarende kompetanse og erfaring.

Det blir satt ned en referansegruppe for prosjektet og det forventes at tilbyder deltar på møter med referansegruppen.

Hvordan prosjektet er tenkt organisert og bemannet skal også beskrives, inkl. relativ fordeling av arbeidstimer pr. prosjektmedarbeider. Totalkostnadene for prosjektet skal spesifiseres på aktiviteter.

Valgte tilbyder skal på forespørsel levere skatteattest for merverdiavgift og skatteattest for skatt.

## Evaluerings av tilbud

Mottatte tilbud åpnes umiddelbart etter tilbudsfristens utløp, og vil bli behandlet i samsvar med de bestemmelser som fremkommer nedenfor.

## Tildelingskriterier

Tilbudet vil bli valgt på bakgrunn av en totalvurdering av kvalitet og pris.

Tildelingskriterium	Vekt	Beskrivelse/vurderingstema
Kvalitet, herunder: <ul style="list-style-type: none"> <li>Tilbudt personells kompetanse og erfaring fra tilsvarende oppdrag.</li> <li>Oppdragsforståelse og metode.</li> <li>Organisering av prosjektet.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>CVer for tilbudt personell med opplysninger om utdanning og erfaring relevant for oppdraget.</li> <li>Redegjørelse og begrunnelse for løsningsforslag og metodevalg, herunder sannsynliggjøre at valgt fremgangsmåte er egnet til å svare ut målsetningen med oppdraget.</li> <li>Hvordan prosjektet skal organiseres og bemannes</li> </ul>
Pris		<ul style="list-style-type: none"> <li>Totalpris for oppdraget.</li> <li>Timepris for tilbudt personell.</li> </ul>

Oppdraget innebærer innkjøp av konsulenttjenester som etter sin art har et klimaavtrykk og en miljøbelastning som er uvesentlig, jf. FOA § 7-9 (5). Klima- og miljøhensyn er derfor ikke vektet i tildelingskriteriene. Det vises til [DFØ's liste](#) over anskaffelser som etter sin art er vurdert å ha et klimaavtrykk og miljøbelastning som er uvesentlig, hvor konsulent- og analysetjenester er unntatt.

## Vurdering av eventuelle avvik, forbehold og forutsetninger

KS vil vurdere omfang og konsekvens av eventuelle forbehold mot avtalevilkårene, eventuelle forutsetninger og krav fra tilbyderen, samt eventuelle tilbudte standardvilkår. Disse vil skjønnsmessig bli vurdert under kriteriet "Pris" om de antas å ha økonomisk verdi, eventuelt under kriteriet «Kvalitet» hvis forholdet antas å ha betydning for kvalitetsvurderingen. Det er ikke anledning til å ta vesentlige forbehold mot kontraktvilkårene.

Tilsvarende for avvik fra konkurransegrunnlaget, som enten enkeltvis eller samlet representerer et vesentlig avvik fra oppstilte krav eller fra konkurransegrunnlaget for øvrig. Eventuelle avvik vil bli vurdert ut fra viktigheten av forholdet det eventuelt avvikes fra, vesentligheten av avviket, avvikets betydning samt avvikets betydning for konkurransesituasjonen. En samlet vurdering av avvik vil kunne resultere i en avviseringsrett- og eller plikt for å sikre at de beskrevne behov faktisk dekkes og at evalueringen baseres på sammenlignbare tilbud.

For øvrig legges bestemmelsene i anskaffelsesforskriften kapittel 24 til grunn.

## KS Krav til tilbudet

Tilbudet skal bestå av vedlagte tilbudsbrief, utfyllt av leverandøren, samt dokumentasjon som viser oppfyllelse av krav til leverandør og dokumentasjon på tildelingskriteriene.

Tilbud skal kun leveres via EU Supply, og skal være levert innen den frist som er angitt i kapittel 0 ovenfor. Vennligst merk at det ikke vil være mulig å laste opp tilbud etter

tilbudsfristens utløp. Tilbyderne henstilles således om å starte opplasting og innlevering i god tid før tilbudsfristens utløp.

Hver leverandør har kun anledning til å gi et tilbud. Tilbudet skal rettes mot de oppstilte behov og krav, jf. kapittel 0 ovenfor. Det ikke anledning til å gi alternative tilbud eller tilbud som på anen måte avviker fra beskrevne behov og krav. Det er ikke anledning til å inngi tilbud på deler av omfanget.

Tilbudet skal være utformet på norsk. Vedståelsesfristen er 03.10.2026 kl. 15.00 eller frem til kontrakt er inngått dersom dette inntreffer tidligere.

## Vedlegg

- Kontrakt
- Tilbudsbrev